



НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	51-554-06-2252
Дата	24.06.2025 г.

03/14
[Signature]

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на здравеопазването

24.6.2025 г.

X 02-01-295/24.06.2025 г.

Signed by: IVO TSVETANOV MANCHEV

ЧРЕЗ
ДОЦЕНТ НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-ОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА ЛЮДМИЛА ИЛИЕВА
НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ ОТ
ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА ПРОДЪЛЖАВАМЕ ПРОМЯНАТА –
ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ

На Ваш изх. № 51-554-06-2252/13.06.2025 г.

На наш вх. № 02-01-295/13.06.2025 г.

Относно: забавяне в разглеждането на жалби от НЕЛК

УВАЖАЕМА ДОЦЕНТ КИСЕЛОВА,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ИЛИЕВА,

Във връзка с Ваше писмо, относно забавяне в разглеждането на жалби от НЕЛК, предлагам на вниманието Ви следната информация:

Националната експертна лекарска комисия е орган на медицинската експертиза, пред който се обжалват решенията на ТЕЛК. Правилникът за устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза и на регионалните картотеки на медицинските експертизи (Правилника), регламентира, че НЕЛК

постановява своите решения в срок 3 месеца от датата на постъпване на жалбата, като с изтичане на този срок не отпада задължението на органа да се произнесе, нито оказва въздействие върху валидността на издадения след срока акт. При произнасяне НЕЛК действа в двойко качество - като висшестоящ административен орган и като орган на медицинската експертиза, като посоченият 3 месечен срок цели обезпечаване на бързина на производството, съгласно базовия принцип от чл. 1 АПК, и значимостта на охраняваните интереси.

Предвиденият тримесечен срок е задължителен само при служебно произнасяне на НЕЛК, т. е. в случаите, когато НЕЛК по своя инициатива упражнява контрол на решенията на по-долустоящите органи на медицинската експертиза. След изтичане на трите месеца в тези случаи се погасява правото на НЕЛК да се произнесе.

Право на жалба и възражение имат заинтересованите лица и органи - освидетелстваните, осигурителите, НОИ, Агенцията за социално подпомагане, Агенцията за хората с увреждания и органите на медицинската експертиза на работоспособността, като за дата на започване на производството по обжалване на експертното решение на ТЕЛК, се приема датата на постъпване на жалбата в НЕЛК.

В съответствие с разпоредбите, съдържащи се в Правилника, НЕЛК се произнася въз основа на медицинската и друга документация, както и на база информацията в електронните здравни записи на лицата в Националната здравноинформационна система. В случаите когато медицинското експертно досие на лицето не е изцяло дигитализирано, което е изрично отбелязано в електронната система за контрол на медицинската експертиза, поддържана от НЕЛК, нейно задължение е да го изиска от съответната Регионалната картотека на медицинската експертиза (РКМЕ), след получаване на което административната преписка се счита за събрана в цялост и може да се насочи към специализиран състав, съобразно водещата диагноза.

С цел стриктното изпълнение на административно-производствените правила и точното прилагане на нормативните разпоредби, касаещи медицинската експертиза, НЕЛК извършва проверка на предпоставките за допустимост на искането и за участието на заинтересованите граждани или организации в производството по издаването на индивидуалния административен акт — експертното решение. Административният орган извършва проверка и относно формата и съдържанието на постъпилата жалба. В значителна част от случаите, в рамките на производството по установяване на допустимостта на жалбата, се налага водене на допълнителна кореспонденция — най-често с жалбоподателя, РКМЕ и ТЕЛК. Това обстоятелство представлява отделно основание за удължаване на срока за произнасяне.

В случаите, когато не са налице предпоставки за прекратяване на административното производство, председателят на специализирания състав определя дата за заседание, за която се уведомяват всички заинтересовани страни с уведомление, в съответствие с изискванията на Административнопроцесуалния кодекс.

При извършване на експертизата, водещият специализиран състав разглежда цялата медицинската документация, приложена в медицинското експертно досие и допълнително представената такава от страните. Практиката показва, че голям брой от постановените експертни решения на ТЕЛК са за повече от едно заболяване, т.е. докладчикът на водещия специализиран състав насочва преписката и към другите специализирани състави в НЕЛК за консултации, съобразно работната диагноза. Всяка една консултация отнема известно технологично време за изготвянето ѝ, съобразно обема на медицинската документация, като при фактическа и правна сложност, председателят на специализирания състав може да изиска становище и от служителите на сектор „Правен“. Гореописаният процес допълнително утежнява във времеви аспект административното производство.

Едва след като бъде прегледана в цялост медицинската документация и бъдат получени необходимите консултации, се пристъпва към приключване на административното производство, т.е. издаване на експертно решение и неговата експедиция.

Настоящият период на активно преодоляване на значителното забавяне на голям брой експертизи, във връзка с което беше приета нормативната промяна в Правилника през март 2024 г., през който период увеличеният брой ТЕЛК в страната генерират значително по-голям брой експертни решения спрямо предходните периоди от време, също е предпоставка за по-големия брой обжалвани решения пред НЕЛК. Това обстоятелство неминуемо предизвиква натоварване, което във физически аспект ще бъде преодоляно когато ситуацията в цялата страна се нормализира и всички комисии (ТЕЛК и НЕЛК) започнат да работят ритмично, без забавяне и в съответствие на законоустановените срокове.

Все още се явява проблем и недостатъчното качество на подготовка на лицата за експертиза от ТЕЛК/НЕЛК, тъй като в значителна част те не са подготвени от своите лични/лекуващи лекари и не представят никакви или не представят актуални медицински документи от последните 12 месеца, каквото е нормативното изискване за осъществяване на пълноценна и обективна медицинска експертиза. Това затруднява комисиите в произнасянето, води до понижаване на поставените оценки, както и до по-голям брой обжалвани експертни решения пред НЕЛК.

Въпреки гореизложеното НЕЛК полага постоянни усилия за оптимизиране на административното производство по оспорване на експертни решения на ТЕЛК. В тази връзка са предприети редица мерки, които да контролират и реорганизируют процеса по постановяване на експертни решения, на фона на значително натоварване на административната структура след последните изменения в Правилника, което натоварва капацитета на НЕЛК по отношение на своевременното разглеждане на всички жалби.

От страна на Министерство на здравеопазването също са предприети необходимите мерки, включващи както увеличаване щатната численост на специализираните състави към НЕЛК, така и изготвянето на нормативни промени, насочени към повишено качество при подготовката на лицата за експертиза.

С уважение,

23.6.2025 г.

 Силви Кирилов

Signed by: Silvi Kirilov Petrov

ДОЦ. Д-Р СИЛВИ КИРИЛОВ, ДМ

Министър на здравеопазването